

**Ghidul funcționarului public privind măsurile prevăzute în Strategia Națională  
Anticorupție 2021-2025  
Comuna MILAȘ**

## **Introducere**

Pentru a avea un progres notabil în implementarea SNA 2021-2025, este nevoie de a transpune întreg cadrul legal existent la nivel național în măsuri concrete la nivel local. În acest scop au fost create diferite instrumente de lucru care să sprijine eforturile făcute de către conducere. Pentru ca instrumentele create să fie eficiente, acestea trebuie să fie accesibile și ușor de înțeles de către întreg personalul din instituție.

Prezentul ghid are rolul de evidențierea principalelor aspecte ale SNA 2021-2025 și să ofere sprijin personalului din instituție și conducerii acesteia

## **Legislație în domeniul SNA (sediul materiei)**

- Legea nr. 176 din 1 septembrie 2010 - privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 105 din 9 iulie 2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative;
- Legea nr. 184/2016 din 17 octombrie 2016 - privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- Legea nr. 115 din 16 octombrie 1996 - pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 33 din 16.01.2007 - privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 286/2009 (Codul Penal)
- LEGE Nr. 161/2003 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;

- Legea nr. 78 din 8 mai 2000 - pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informația de interes public;
- Legea nr. 52 din 21 ianuarie 2003 republicată, privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției;
- Hotărârea Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției;
- Hotărârea 1269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia
- H.G. nr. 175 din 20 februarie 2008 - privind stabilirea modelelor Registrului declarațiilor de avere și Registrului declarațiilor de interese
- Ordonanța nr. 2 din 12 iulie 2001 - privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de urgență nr. 111/2020 privind modificarea și completarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- Ordonanța de urgență nr. 127/2021 pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art. III din Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 43 din 4 aprilie 2002 privind Direcția Națională Anticorupție

### Principii utilizate în lupta împotriva corupției la nivel local

Nr. crt.	Principiu	Conținut principiu
1.	Principiul statului de drept	Principiu în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Principiul are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
2.	Principiul răspunderii	Potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
3.	Principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate	Ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
4.	Principiul proporționalității	Principiu care presupune ca în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri complexe, adaptate și proporționale în raport de riscurile și vulnerabilitățile instituționale, precum și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
5.	Principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament	Politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt în sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administrației trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparenței

		și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
6.	Principiul prevenirii incidentelor de integritate	Potrivit acestui principiu identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Atât instituțiile publice, cât și cele private, trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este dator să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
7.	Principiul eficacității în combaterea corupției	Acest principiu se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
8.	Principiul coerenței de acțiune inter-instituționale	În baza acestui principiu instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
9.	Principiul parteneriatului public - privat	Se recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;
10.	Principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al	În baza acestui principiu, informațiile de interes public se publică din oficiu în formatul standard pus la dispoziție de către legiuitor.

	transparenței decizionale;	
11.	Principiul cooperării internaționale active	Principiu care are în vedere cooperarea activă în formatele operaționalizate la nivelul Uniunii Europene și a celorlalte organizații europene și internaționale la care România este parte [Consiliul Europei, Convenția Organizației Națiunilor Unite (denumită în continuare ONU) împotriva Corupției (denumită în continuare UNCAC), Inițiativa Regională Anticorupție (denumită în continuare RAI), OCDE, etc], precum și asigurarea unui rol activ al României la nivel internațional.

### **Măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției aplicabile la nivel local**

Cod etic -Consilierul de etică - Declararea cadourilor - Declararea averilor și a intereselor - Conflictele de interese – Incompatibilități - Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (pantouflage) - Transparență în procesul decizional - Accesul la informații de interes public - Protecția avertizorului în interes public - Funcțiile sensibile -Riscuri și vulnerabilități la corupție în administrația publică

### **Planul de integritate la nivel local**

#### **Plan de integritate al Comunei MILAȘ 2022 – 2025**

<i>Obiectiv 1: Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul instituției și a celor subordonate/ coordonate/ aflate sub autoritate, precum și a întreprinderilor publice</i>						
<b>Măsur</b>	<b>Indicatori de performanță</b>	<b>Riscuri</b>	<b>Surse de verificare</b>	<b>Termen de realizare</b>	<b>Responsabil</b>	<b>Buget</b>
1.1 Adoptarea și distribuirea în	Declarația adoptată, diseminată	Reticență în semnar	Document aprobat	31 martie 2022	Conducerea instituției	Nu este cazul.

cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională și comunicarea acesteia MDLPA	și postată pe site-ul instituției Transmiter ea declarației către MDLPA	ea/ asumar ea docum entului de către conduc erea instituț iei	Publicare pe pagina web a instituției Bază de date MDLPA			
1.2 Desemnarea coordonatorului și a unei persoane responsabile <sup>1</sup> de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025	Act administrativ emis  Informarea MDLPA cu privire la emiterea actului administrativ	Întârzi eri în desem narea/ actuali zarea compo nenței grupul ui de lucru	Document aprobat Listă de distribuție Bază de date MDLPA	30 iunie 2022	Conducerea instituției	Nu este cazul.
1.3 Consultarea angajaților în procesul de elaborare a	Nr. de angajați consultați cu privire la elaborarea	Caracter formal al consultării	Minută Propuneri primite de la angajați	20 iunie 2022	Conducerea instituției, persoanele desemnate pentru	Nu este cazul.

<sup>1</sup> Sau grup de lucru – în funcție de dimensiunea instituției

planului de integritate	planului de integritate	Neparticiparea / neimplinirea angajaților			implementarea SNA	
1.4 Aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, precum și publicarea documentului pe site-ul instituției	Plan de integritate aprobat prin act administrativ și diseminat (e-mail, circulară, ședință etc) Nr. de angajați informați cu privire la aprobarea planului de integritate; Informarea angajaților prin afișarea Planului de Integritate	Nedistribuirea planului	Plan de integritate aprobat Minută/ circulară/ e-mail/ listă de luare la cunoștință	30 iunie 2022	Conducerea instituției Coordonatorul implementării Planului de Integritate/ persoanele desemnate pentru implementarea SNA	Nu este cazul.



	la sediul instituției; Plan de integritate publicat pe site-ul instituției.					
1.5 Identificarea și evaluarea riscurilor și vulnerabilităților la corupție specifice instituției	Nr. de riscuri și vulnerabilități la corupție identificate și evaluate -	Caracterul formal al demersului Personal instruit insuficient pentru aplicarea metodologiei	Rapoarte de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție/Registru riscurilor de corupție	Iunie 2022 Revizuire Iulie 2023 Revizuire Iulie 2024 Revizuire Iulie 2025	Conducerea instituției Coordonatorul Planului de Integritate/ persoanele desemnate pentru implementarea SNA	Nu este cazul.
1.6 Implementarea măsurilor de prevenire a materializării riscurilor identificate	Nr. măsuri implementate :- Nr. vulnerabilități remediate:-	Caracterul formal al demersului Personal	Raport privind măsurile de remediere a vulnerabilităților (Anexa C)	Permanent	Grupul de lucru pentru managementul riscurilor la corupție	În funcție de măsurile de remediere identificate.

		instruit insuficient pentru aplicarea metodologiei				
1.7 Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou identificate și transmiterea către MDLPA	Grad de implementare a planului de integritate Măsuri noi introduse/ revizuite	Caracter formal evaluării Neparticiparea / neimplikarea angajaților	Raport de evaluare Bază de date MDLPA	La finalul fiecărui an din perioada de implementare a SNA 2021-2025.	Conducerea instituției Coordonatorul Planului de Integritate/ persoanele desemnate pentru implementarea SNA	Nu este cazul.
1.8 Autoevaluare periodică a gradului de implementare a măsurilor de transparență instituțională	Date și informații colectate pentru toți indicatorii cuprinși în inventar	Inexistența unui mecanism de colectare unitară	Raport de autoevaluare	Anual	Conducerea instituției Coordonatorul Planului de Integritate/ persoanele desemnate pentru	Nu este cazul.

și prevenirea a corupției (Anexa 3 la SNA – inventarul măsurilor)		a datelor			implementarea SNA	
<b>Măsuri</b>	<b>Indicatori de performanță</b>	<b>Riscuri</b>	<b>Surse de verificare</b>	<b>Termen de realizare</b>	<b>Responsabil</b>	<b>Buget</b>
2.1 Organizarea de activități de informare și conștientizare a cetățenilor și angajaților cu privire la drepturile cetățenilor în relația cu autoritățile administrației publice	Nr. programe derulate/ activități de informare Nr. participanți Nr. module de curs derulate Feedback-ul participanților	Resurse financiare insuficiente Grad scăzut de participare Caracter formal al activităților	Rapoarte de activitate Liste de prezență	2024	Conducerea instituției, coordonatorul planului de integritate	Se va estima în funcție de numărul participanților, conținutul programului etc. (se pot utiliza resurse proprii sau finanțări nerambursabile)
2.2 Încurajarea cetățenilor de a sesiza	Nr. sesizări transmise de cetățeni	Nealocarea de resurse umane	Note de informare Mesaje/sesizări transmise	2025	Conducerea instituției Personalul desemnat	Se va estima în funcție de numărul

<p>posibile incidente de integritate, utilizând noile instrumente existente (ex. social media).</p>	<p>Tip de canale utilizate Nr. mesaje preventive/postări publicate pe canalele instituționale de comunicare online (Facebook, Instagram, Twitter, Youtube etc)</p>	<p>și financiare Acces limitat la interne t și echipamente al cetățenilor din mediul rural sau în vârstă Lipsa personalului din instituție care să gestioneze sesizările primite</p>	<p>pe conturile instituției E-mailuri transmise Liste de difuzare Fișiere publicate pe Intranet</p>		<p>de canale de comunicare necesare.</p>
---	--	--	---	--	--

<p>2.3</p> <p>Digitalizarea serviciilor care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce probabilitatea materializării riscurilor de corupție generate de interacțiunea directă cu angajații instituției</p>	<p>Tipul de servicii digitalizate</p> <p>Nr de utilizatori</p>	<p>Nealocarea resurselor necesare (bugetare și umane)</p> <p>Acces limitat la resurse (ex Internete)</p>	<p>Pagina/Porta lului instituției care furnizează serviciul</p> <p>Rapoarte de activitate</p> <p>Feedback cetățeni</p>	<p>2025</p>	<p>Conducerea instituției,</p> <p>Personalul desemnat</p>	<p>Se va estima în funcție de dimensiunea proiectului.</p> <p>(se pot utiliza resurse proprii sau finanțări nerambursabile)</p>
<p>2.4</p> <p>Reglementarea procedurilor de obținere cu celeritate/în regim de urgență a avizelor/documentelor emise de instituție</p>	<p>Proceduri utilizate</p>	<p>Nealocarea resurselor necesare (bugetare și umane)</p> <p>Reticenta la schimbarea angajaților</p>	<p>Lista de proceduri adoptate</p>	<p>31 decembrie 2022</p>	<p>Conducerea instituției,</p> <p>Coordonator implementare Plan de Integritate</p> <p>Personalul desemnat</p>	<p>-</p>

<b>Măsuri</b>	<b>Indicatori de performanță</b>	<b>Riscuri</b>	<b>Surse de verificare</b>	<b>Termen de realizare</b>	<b>Responsabil</b>	<b>Buget</b>
3.1 Aplicarea standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în Anexa 4 la SNA 2021-2025	Informații de interes public publicate conform standardului  Număr de structuri care încarcă informații în website	Resursă financiară insuficientă Personal neinstruit	Pagina de intern et a instituției  Solicitări de informații de interes public  E-mail-uri	Permanent	Conducerea instituției  Compartimentul informatic/responsabil informații de interes public	În funcție de complexitatea site-ului, se pot utiliza surse proprii sau finanțări nerambursabile.
3.2 Publicarea de seturi de date pe portalul data.gov.ro	Nr. de seturi de date publicate pe portalul	Nealocarea resurselor umane și financiare. Lipsa informațiilor/	Portalul data.gov.ro	Permanent	Conducerea instituției, persoanele responsabile desemnate	Nu este cazul.

	data.go v.ro	cunoștințelor în domeniu Lipsa interesului pentru publicarea informațiilor în format deschis				
3.3 Implementarea la nivel local a ghidurilor pentru achiziții publice directe și modele de proceduri pentru procedurile instituționale exceptate de la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și	Număr de ghiduri aplicate la nivel local	Întârzieri în adaptarea documentelor	Documente în domeniu aplicate	2025	Conducerea instituției, persoanele responsabile desemnate	Nu este cazul.

completările ulterioare;						
<b>Obiectiv 4: Consolidarea integrității la nivelul instituției</b>						
Măsurile	Indicatori de performanță	Riscuri	Surse de verificare	Termen de realizare	Responsabil	Buget
4.1 Implicarea societății civile în monitorizarea integrității în procesul de derulare a achizițiilor publice prin utilizarea pactelor de integritate	Nr. de proceduri de achiziție publică la care s-au încheiat pacte de integritate cu reprezentanți ai societății civile	Resurse umane și financiare insuficiente Reticența angajaților de a utiliza un astfel de instrument Nr redus de organizații neguvernamentale care utilizează instrumentul	Rapoarte anuale de activitate Pacte de integritate încheiate	2025	Conducerea instituției publice Responsabil structură achiziții publice Coordonator implementare Plan de integritate	Se va estima în funcție de necesarul de resursă umană.
4.2. Auditarea internă, o	Număr de misiuni de audit public intern solicitate de către	Resurse umane și financiar	Raport de audit	Decembrie 2023	Conducerea instituției	Echivalentul cotizației



dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul instituției	conducere în vederea evaluării implementării Strategiei Naționale Anticorupție în cadrul instituției; Număr de misiuni de audit efectuate de către compartimentul intern de audit public în vederea evaluării implementării Strategiei Naționale Anticorupție în cadrul instituției; Nr. recomandări formulate Gradul de implementare a măsurilor preventive anticorupție	e insuficiente; Reticența angajaților de a utiliza un astfel de instrument;	public intern	Decembrie 2025	Compartiment de audit public intern	aferente activității de audit public intern;
---	--	--	---------------	----------------	-------------------------------------	--

### Informații suplimentare

Pentru a obține mai multe informații legate de SNA 2021-2025 și modul în care se implementează la nivel local, întreg personalul din instituție poate consulta documentele programatice existente la nivel local în domeniul luptei împotriva corupției.

